

# 서울특별시 금천구 통·반 설치 조례 일부개정조례안

의안번호	2564
------	------

제출일자 : 2024. 8. 22.

제 출 자 : 금 천 구 청 장

## 1. 제안이유

「지방자치법 시행령」(2021. 12. 16. 공포 및 2022. 1. 13. 시행)에서 통장의 임명 사항을 규칙으로 정하도록 위임함에 따라 본 조례의 관련 조항을 정비하여 상위법령의 취지에 부합하도록 개정하고자 함.

## 2. 주요내용

- 가. 통장의 임명 사항을 규칙으로 이관함에 따라 통장의 임기, 통장 및 반장의 위·해촉 규정 삭제(현행 제4조 및 제5조 삭제)
- 나. 명예반장 규정 삭제(현행 제6조 삭제)
- 다. 통장 위촉을 통장 임명으로 변경(안 제7조의2)
- 라. 위촉장 서식 삭제(현행 별지 서식 삭제)

## 3. 참고사항

- 가. 관계법령: 「지방자치법 시행령」 제81조
- 나. 예산조치: 별도조치 필요 없음
- 다. 합 의: 해당기관 없음

라. 기 타

- 1) 신·구조문 대비표: 별도첨부
- 2) 입법예고(2024. 7. 24. ~ 2024. 8. 13.) 결과: 별도의견 없음
- 3) 비용추계서 미첨부 사유서: 별도첨부
- 4) 규제사전심사: 원안동의(기획예산과)
- 5) 부패영향평가: 원안동의(민원감사담당관)
- 6) 성별영향분석평가: 원안동의(가족정책과)

## 서울특별시 금천구 통·반 설치 조례 일부개정조례안

서울특별시 금천구 통·반 설치 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제4조부터 제6조까지를 각각 삭제한다.

제7조의2제2항 중 “위촉”을 “임명”으로 하고, 같은 조 제3항 본문 중 “위촉되기”를 “임명되기”로 하며, 같은 항 단서 중 “위촉일”을 “임명일”로 한다.

별지 서식을 삭제한다.

## 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

## 신 · 구조문대비표

현 행	개 정 안
<p><u>제4조(통장의 임기) ① 통장의 임기는 2년으로 하되, 두 차례만 연임할 수 있다.</u></p> <p><u>② 연임 후 해촉된 통장은 해촉일로부터 2년이 경과하기 전에는 통장으로 위촉될 수 없다. 다만, 새로 위촉된 통장이 임기 만료 전 사직하거나 2회 이상 신규 위촉 대상자를 공개모집하였음에도 신청자가 없을 경우 제1항에 따른 연임제한 규정을 적용받지 않는다.</u></p> <p><u>③ 통장의 임기 시작일은 1월 1일, 4월 1일, 7월 1일, 10월 1일자로 분기별 위촉하되, 필요 시 매월 1일자로 한다.</u></p>	<p style="text-align: center;"><u>&lt;삭 제&gt;</u></p>
<p><u>제5조(통장 및 반장의 위·해촉)</u></p> <p><u>① 통에 통장을 둔다. 단, 반에 반장을 둘 수 있다.</u></p> <p><u>② 통장은 다음 각 호에 해당하는 사람 중에서 공개모집하여 동장이 위촉하고, 이를 구청장에게 보고하여야 한다.</u></p> <p><u>1. 해당 통의 관할 구역 내에 주</u></p>	<p style="text-align: center;"><u>&lt;삭 제&gt;</u></p>

민등록을 두고 거주하는 사람  
단, 오피스텔 등 상가지역의  
경우 주민등록과 관계없이 사  
업장을 운영하는 사람 또는  
건물관리인 포함

2. 주민으로부터 덕망과 신임이  
있는 활동적이며 지도력이 있  
는 사람

3. 삭제

4. 3회 이상 통장 공개모집에도  
통장 위촉이 어려운 경우에는  
제5조제2항제1호에도 불구하  
고 동일 행정동 내 인접한 통  
의 거주자로 확대하여 위촉할  
수 있다.

③ 반장은 해당 반의 관할 구역  
내에 거주하고 있는 사람 중에  
서 동장이 위촉한다.

④ 동장은 다음과 같은 사유가  
있을 때에는 해당 통장이나 반  
장을 즉시 해촉하여야 한다.

1. 타 구역으로 이주하였을 때

2. 개인의 영리행위 등에 통장  
또는 반장의 권한을 이용하거  
나 남용하였을 때

3. 심신장애 등으로 직무를 수

행할 수 없다고 판단될 경우

4. 사회적 물의 또는 민원을 야기하여 통장 및 반장의 품위를 손상하였을 때

5. 삭제

5의2. 구 시책과 구민화합에 저해된다고 판단된 때

6. 그 밖에 직무수행이 곤란하다고 인정될 경우

⑤ 임기만료 또는 해촉된 직전 통장의 배우자 및 직계존비속(배우자 포함)이 통장이 되고자 하는 경우에는 해당 통장의 임기만료 또는 해촉일로부터 2년이 경과하여야 한다.

제6조(명예반장) ① 반에는 명예반장을 둘 수 있다.

② 명예반장은 반 내 지도층 인사로서 반원의 추천에 의하여 동장이 임명한다.

<삭 제>

제7조의2(통장교육 등) ① (생략)

② 통장교육은 통장으로 위촉전의 기본교육과 재직 중의 심화교육으로 구분하여 실시한다.

③ 신규통장으로 위촉되기 위해서는 기본교육을 이수해야 한다. 다만, 위촉일로부터 3개월 이내에 동일한 교육을 이수한 경우에는 기본교육을 이수한 것으로 본다.

④ (생략)

[별지 서식] 위촉장



제 호

**위 촉 장**

서울특별시 금천구 ○○길 ○○  
(○○동)  
○ ○ ○

귀하를 서울특별시 금천구 통·반 설치  
조례에 따라 마을과 이웃을 돌보는 ○○동  
마을복지 제○통장으로 위촉합니다.

년 월 일

○○동장 ○ ○ ○

제7조의2(통장교육 등) ① (현행과 같음)

② ----- 임명 -----  
-----  
-----.

③ ----- 임명되기 -----  
-----  
--. --- 임명일-----  
-----  
-----.

④ (현행과 같음)

<삭 제>

# 서울특별시 금천구 통·반 설치 조례 일부개정조례안

## 비용추계서 미첨부 사유서

### 1. 비용발생 요인

- 없음

### 2. 미첨부 근거 규정

- 「서울특별시 금천구 자치법규의 입법에 관한 조례」 제13조제2항제1호  
- 예상되는 비용이 연평균 1억원 미만이거나, 한시적인 경비로써 총 3억  
원 미만인 경우

### 3. 미첨부 사유

- 이번 개정되는 조례안은 지방자치법 시행령 제81조에 규정에 따  
라 통장의 임명 등에 관한 규정을 정비하는 것으로 이로 인해 발  
생하는 비용은 없으므로, 「서울특별시 금천구 자치법규의 입법에  
관한 조례」 제13조제2항제1호에 따라 비용추계서를 생략하고자 함

### 4. 작성자

작성자 이름	자치행정과 자치행정팀 박미현
연 락 처	02 - 2627 - 1043

# 현행조례

## 서울특별시 금천구 통·반 설치 조례

[시행 2023.07.20]

(일부개정) 2023.07.20 조례 제1353호

제1조(목적) 이 조례는 「지방자치법」 제7조제5항에 따라 행정시책을 주민에게 원활히 전달하고 동 행정 및 주민 스스로의 지역방위를 효율적으로 수행하기 위한 동의 하부조직인 통·반의 설치와 운영에 관한 사항을 규정함을 목적으로 한다. <개정 2010.11.23, 2021.12.31.>

제2조(통·반의 조직) ① 동의 관할 하에 통을 두고 통의 관할 하에 반을 둔다.<개정 2013.5.10>

② 통에 두는 통의 수는 지역 여건과 거주 형태를 감안하여 서울특별시 금천구청장(이하 “구청장”이라 한다)이 정한다. <신설 2004.06.30, 2010.11.23, 2020.3.25.>

③ 1통은 6개반 이상 10개반 이하로 구성한다. <개정 2004.06.30, 2010.11.23>

④ 반은 20가구 이상 40가구 이하로 하되 180세대 이상의 공동주택단지에 있어서는 30가구 이상 50가구 이하로 한다. 다만, 특수한 지역사정이 있을 때에는 수를 가감할 수 있다. <개정 2004.06.30, 2010.11.23>

제3조(통·반의 명칭 및 구역) 통의 명칭과 구역은 구청장이 정하고, 반의 명칭과 구역은 동장이 정한다. 통·반을 폐폐하는 경우에도 또한 같다.

제4조(통장의 임기) ① 통장의 임기는 2년으로 하되, 두 차례만 연임할 수 있다. <개정 2004.06.30, 2007.05.23, 2010.11.23, 2020.3.25.>

② 연임 후 해촉된 통장은 해촉일로부터 2년이 경과하기 전에는 통장으로 위촉될 수 없다. 다만, 새로 위촉된 통장이 임기 만료 전 사직하거나 2회 이상 신규 위촉 대상자를 공개모집하였음에도 신청자가 없을 경우 제1항에 따른 연임제한 규정을 적용받지 않는다. <신설 2020.3.25.><개정 2023.07.20.>

③ 통장의 임기 시작일은 1월 1일, 4월 1일, 7월 1일, 10월 1일자로 분기별 위촉하되, 필요 시 매월 1일자로 한다. <신설 2020.3.25.>

제5조(통장 및 반장의 위·해촉) ① 통에 통장을 둔다. 단, 반에 반장을 둘 수 있다. <개정 2023.07.20.>

② 통장은 다음 각 호에 해당하는 사람 중에서 공개모집하여 동장이 위촉하고, 이를 구청장에게 보고하여야 한다. <개정 2007.05.23, 2010.11.23, 2013.5.10., 2022.4.20.2022.10.15.2023.07.20.>

1. 해당 통의 관할 구역 내에 주민등록을 두고 거주하는 사람 단, 오피스텔 등 상가지역의 경우 주민등록과 관계없이 사업장을 운영하는 사람 또는 건물관리인 포함<개정2001.05.09, 2004.06.30, 2010.11.23, 2013.5.10, 2020.3.25>

2. 주민으로부터 덕망과 신임이 있는 활동적이며 지도력이 있는 사람 <개정2010.11.23>

3. 삭제 <2004.06.30>

4. 3회 이상 통장 공개모집에도 통장 위촉이 어려운 경우에는 제5조제2항제1호에도 불구하고 동일 행정동 내 인접한 통의 거주자로 확대하여 위촉할 수 있다.

③ 반장은 해당 반의 관할 구역 내에 거주하고 있는 사람 중에서 동장이 위촉한다. <개정 2010.11.23, 2020.3.25>

④ 동장은 다음과 같은 사유가 있을 때에는 해당 통장이나 반장을 즉시 해촉하여야 한다. <개정 2010.11.23, 2022.4.20.>

1. 타 구역으로 이주하였을 때 <개정 2010.11.23>

2. 개인의 영리행위 등에 통장 또는 반장의 권한을 이용하거나 남용하였을 때 <개정 2010.11.23>

3. 심신장애 등으로 직무를 수행할 수 없다고 판단될 경우 <개정 2010.11.23>

4. 사회적 물의 또는 민원을 야기하여 통장 및 반장의 품위를 손상하였을 때 <개정 2010.11.23>

5. <삭제 2013.5.10>

5의2. 구 시책과 구민화합에 저해된다고 판단될 때<신설 2013.5.10>

6. 그 밖에 직무수행이 곤란하다고 인정될 경우 <개정 2010.11.23>

⑤ 임기만료 또는 해촉된 직전 통장의 배우자 및 직계존비속(배우자 포함)이 통장이 되고자 하는 경우에는 해당 통장의 임기만료 또는 해촉일로부터 2년이 경과하여야 한다.<신설 2022.10.15.>

제6조(명예반장) ① 반에는 명예반장을 둘 수 있다.

② 명예반장은 반 내 지도층 인사로서 반원의 추천에 의하여 동장이 임명한다. <개정 1999.09.22, 2000.12.16, 2004.06.30, 2020.3.25>

제7조(임무) ① 통·반장은 동장의 감독을 받아 다음 각 호의 임무를 수행한다. <개정 2010.11.23>

1. 지역사회와 주민을 위한 봉사 활동 <개정 2010.11.23>

2. 행정시책의 홍보와 주민의 여론, 불편사항 등을 파악 보고 <개정 2010.11.23>

3. 복지대상자 생활실태 파악, 복지사각지대 및 위기가정 발굴·연계 등 복지업무지원 활동 <개정 2004.06.30, 2010.11.23, 2017.1.4.>

4. 주민의 거주, 이동상황 파악과 신고사항의 사후 확인 <개정 2004.06.30, 2010.11.23>

5. 주민등록 일제정리 사실조사 협조 <개정 2010.11.23>

6. 보안등, 빗물받이 등 각종 시설물 확인과 지역 청소업무 협조 <개정 2010.11.23>

7. 각종 사건·사고 보고와 풍·수해, 제설 등 지원 <개정 2010.11.23>

8. 재해 발생시 주민 대피와 피해상황 조사 협조 <개정 2010.11.23>

9. 지방세·과태료·부담금 등의 고지서 송달 협조 <개정 2010.11.23>

10. 해당 통·반 주민의 비상연락망 유지 <개정 2010.11.23>

11. 전시 홍보 및 주민계도(전시에만 해당함) <개정 2010.11.23>

12. 전략자원의 동원과 전시 생필품 배급(전시에만 해당함) <개정 2010.11.23>

13. 법령에 따라 부여된 임무와 그 밖에 동 행정에 필요한 사항 <개정 2010.11.23>

② 통장이나 반장의 일시 유고 시에는 통·반장의 가족 중에서 그 직무를 대행한다. <개정 2010.

11.23>

제7조의2(통장교육 등) ① 구청장은 구정 주요행정시책에 대한 이해의 폭을 넓히고 통장으로서 업무수행능력과 자질향상을 위하여 연 1회 이상 교육을 직접 또는 위탁하여 실시할 수 있다.

② 통장교육은 통장으로 위촉 전의 기본교육과 재직 중의 심화교육으로 구분하여 실시한다.

③ 신규통장으로 위촉되기 위해서는 기본교육을 이수해야 한다. 다만, 위촉일로부터 3개월 이내에 동일한 교육을 이수한 경우에는 기본교육을 이수한 것으로 본다. <신설 2020.3.25>

④ 통장으로 재직 중에 실시하는 심화교육을 미이수한 사람은 통장연임을 제한할 수 있다. <신설 2010.11.23> <개정 2020.3.25>

제7조의3(비밀유지) 통·반장은 직무상 알게 된 정보 또는 보관하는 공무의 기록과 통계 등을 공무 이외의 목적으로 공개 또는 제공하거나 사적인 용도로 사용해서는 안 된다.<신설 2010.11.23><개정 2013.5.10>

제8조(반상회) ① 반상회는 반 내에 거주하는 가구주나 주부로 구성한다. <개정 2010.11.23, 2020.3.25>

② 반상회는 정기반상회와 임시반상회로 구분하여 개최한다. <개정 2010.11.23>

③ 정기반상회는 월 1회로 하고 매월 25일에 개최하되 25일이 공휴일이거나 필요할 때에는 반상회 날을 조정하여 개최한다. 다만, 동장이 필요하다고 인정할 때에는 수시로 회의를 개최할 수 있다. <개정 2000.12.16, 2010.11.23>

제9조(통·반장회의) 동장은 월 1회 정기적으로 통장회의 또는 통·반장 연석회의를 개최한다. 다만, 동장이 필요하다고 인정할 때에는 수시로 회의를 개최할 수 있다. <개정 2010.11.23>

제10조(편의제공) ① 통·반장은 구청장이 정하는 바에 따라 잡부금을 면제받으며 동의 공부와 공공시설의 무료열람 및 사용 등 직무수행 시 필요한 편의를 제공받을 수 있다. <개정 2010.11.23>

② 구청장은 통장의 임무수행 중 발생할 수 있는 사고의 보상을 위하여 예산의 범위에서 상해보험에 가입할 수 있다.<신설 2013.5.10>

제11조(실비수당등) ① 통장에게는 예산의 범위에서 수당 또는 상여금, 복지업무지원 활동비를 지급할 수 있으며, 구청장이 따로 정하는 바에 따라 공과금의 일부를 면제받을 수 있다. <개정 2010.11.23, 2017.1.4.>

② 반장에게는 예산의 범위에서 상여금을 지급할 수 있다. <개정 2010.11.23>

③ 통·반장에게는 구정홍보, 시찰, 행사 등에 참여할 수 있는 기회를 우선 제공하며 통·반장 사기진작을 위하여 소요되는 필요경비를 예산의 범위에서 지원하고, 사업은 별표와 같다. <신설 2004.6.30><개정 2007.05.23, 2010.11.23>

제12조(시행규칙) 이 조례 시행에 필요한 사항은 구청장이 규칙으로 정한다. <개정 2022.10.15.>

부 칙(제1353호, 2023.7.20.)

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

# 관계 법령

## 지방자치법

- 제7조(자치구가 아닌 구와 읍·면·동 등의 명칭과 구역) ① 자치구가 아닌 구와 읍·면·동의 명칭과 구역은 종전과 같이 하고, 자치구가 아닌 구와 읍·면·동을 폐지하거나 설치하거나 나누거나 합칠 때에는 행정안전부장관의 승인을 받아 그 지방자치단체의 조례로 정한다. 다만, 명칭과 구역의 변경은 그 지방자치단체의 조례로 정하고, 그 결과를 특별시장·광역시장·도지사에게 보고하여야 한다.
- ② 리의 구역은 자연 촌락을 기준으로 하되, 그 명칭과 구역은 종전과 같이 하고, 명칭과 구역을 변경하거나 리를 폐지하거나 설치하거나 나누거나 합칠 때에는 그 지방자치단체의 조례로 정한다.
- ③ 인구 감소 등 행정여건 변화로 인하여 필요한 경우 그 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 2개 이상의 면을 하나의 면으로 운영하는 등 행정 운영상 면[이하 “행정면”(行政面)이라 한다]을 따로 둘 수 있다.
- ④ 동·리에서는 행정 능률과 주민의 편의를 위하여 그 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 하나의 동·리를 2개 이상의 동·리로 운영하거나 2개 이상의 동·리를 하나의 동·리로 운영하는 등 행정 운영상 동(이하 “행정동”이라 한다)·리(이하 “행정리”라 한다)를 따로 둘 수 있다. <개정 2021. 4. 20.>
- ⑤ 행정동에 그 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 통 등 하부 조직을 둘 수 있다. <개정 2021. 4. 20.>
- ⑥ 행정리에 그 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 하부 조직을 둘 수 있다. <신설 2021. 4. 20.>

## 지방자치법 시행령

- 제81조(이장 및 통장의 임명) ① 법 제7조제5항에 따른 행정동의 통에는 통장을 두고, 법 제7조제6항에 따른 읍·면의 행정리에는 이장을 둔다.
- ② 제1항에 따른 이장 및 통장은 주민의 신망이 두터운 사람 중에서 해당 지방자치단체의 규칙으로 정하는 바에 따라 읍장·면장·동장이 임명한다.
- ③ 읍장·면장·동장이 제2항에 따라 이장 및 통장을 임명한 경우에는 그 사실을 해당 시장·군수 및 구청장에게 보고해야 한다.