

제255회 금천구의회 정례회 심사안건  
**검 토 보 고 서**

서울특별시 금천구 사무의 민간위탁에 관한  
조례 일부개정조례안  
(기획경제국 기획예산과 소관)



**행정재경위원회**  
전문위원

# 서울특별시 금천구 사무의 민간위탁에 관한 조례 일부개정조례안 검토보고서

## 1. 제안경위

- 가. 의안번호 : 제2715호
- 나. 제출자 : 고성미 의원
- 다. 제출일자 : 2025. 5. 29.
- 라. 회부일자 : 2025. 5. 29.

## 2. 제안이유

「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」이 일부개정(대통령령 제35366호, 2025.3.4. 시행)됨에 따라, 개정 내용을 반영하여 조례의 법적 정합성을 확보하고 민간위탁 제도의 투명성과 신뢰성을 제고하고자 함.

## 3. 주요내용

- 가. 용어의 혼용과 해석상의 혼란을 방지하기 위해 새로운 용어 정의를 신설함(안 제2조)
- 나. 계약 체결 시 홈페이지 공고 사항을 강화하여 민간위탁의 투명성과 신뢰성을 제고함(안 제9조)
- 다. 제3자 위탁이 가능한 경우의 법령상 근거 및 절차를 명확히 함(안 제9조의2)

라. 민간위탁 사무 수행에 대한 책임성 및 공공성 강화를 위해  
관리·감독 규정을 정비함(안 제16조)

#### 4. 관계법령

- 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」 제13조, 제13조의2, 제14조

#### 5. 검토의견

- 본 개정 조례안은 대통령령인 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」이 2025년 3월 4일 일부 개정됨에 따라, 개정 내용을 반영하여 조례의 법적 정합성을 확보하고 민간위탁 제도의 투명성과 신뢰성을 제고하고자 발의된 안건으로
- 주요 개정 내용으로는
  - 안 제2조 제5호에서는 “제3자 위탁”이란 정의를 신설함.
    - ※ 이는 상위법령에서 ‘재위탁’을 사무의 일부를 다른 단체나 개인에게 위임하는 것으로 정의하는 반면, 서울시와 자치구 조례에서는 ‘재위탁’을 위탁기간 만료 또는 그 밖의 사유로 새로운 수탁기관을 선정하여 위탁하는 것으로 정의하여 같은 용어를 서로 다른 의미로 사용함에 따라 해석에 혼선 발생으로 “제3자 위탁”이란 새로운 정의 신설
  - 안 제9조에서는 계약 체결 시 홈페이지 공고 사항을 구체화하여 민간위탁의 투명성과 신뢰성을 제고함.
  - 안 제9조의2는 제3자 위탁을 원칙적으로 금지하고, 예외적으로 허용되는 경우에는 법령상 근거와 구의회 동의 절차를 거치도록 규정하고 있음.

- 안 제16조에서는 위탁의 취소 외 해제 또는 해지한 경우 홈페이지 등에 공개 규정을 신설함.

### 1. 계약의 취소

- 의 의 : 처음부터 계약이 무효였던 것처럼 효력을 없애는 것
- 주요사유 : 착오, 사기, 강박 등 의사표시의 하자
- 효 과 : 계약은 처음부터 무효인 것으로 간주되며, 원상회복 의무 발생
- 적용법조 : 민법 제109조~제110조(의사표시의 하자)

### 2. 계약의 해제

- 의 의 : 유효하게 성립한 계약을 소급적으로 소멸시키는 것
- 주요사유 : 상대방의 계약위반 (불이행, 지체 등)
- 효 과 : 계약 성립 시점으로 소급하여 계약 효력이 없던 것으로 처리, 원상회복 의무 발생
- 적용법조 : 민법 제544조~제545조

### 3. 계약의 해지

- 의 의 : 유효하게 성립한 계약을 장래를 향해 종료시키는 것
- 주요사유 : 주로 계속적 계약(임대차, 고용 등)에서 사용
- 효 과 : 계약 성립 후의 법률관계는 유효하나, 장래를 향해 효력 소멸, 원칙적으로 원상회복 없음
- 적용법조 : 민법 제689조(임대차의 해지 등), 제733조(사용대차의 해지 등)

- 본 개정 조례안은 상위법과 자치법규의 해석 일치를 통해 실무 혼선을 방지하고, 상위법령과의 정합성을 확보하며, 구청사무의 무분별한 제3자 위탁을 제한하고 주민의 알 권리 보장 및 수탁 기관에 대한 사후 통제를 강화하고자 하는 데 개정 의의가 있음.
- 관련 규정과 자료를 검토한 결과 상위법령에 위배됨이 없고 특별한 문제점은 없는 것으로 판단됨.

붙임 1. 관계법령 1부.

2. 관련내용 서울시 자치구 조례 비교 현황 1부. 끝.

**행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정**

[시행 2025. 3. 4.] [대통령령 제35366호, 2025. 3. 4., 일부개정]

**제13조(계약의 체결 등)** ① 행정기관은 민간수탁기관이 선정되면 민간수탁기관과 위탁에 관한 계약을 체결하여야 한다.

② 행정기관은 민간수탁기관과 위탁에 관한 계약을 체결할 때에는 계약 내용에 민간위탁의 목적, 위탁 수수료 또는 비용, 위탁기간, 민간수탁기관의 의무, 계약 위반 시의 책임과 그 밖에 필요한 사항을 포함하여야 한다.

③ 위탁기관은 제1항에 따라 민간수탁기관과 위탁에 관한 계약을 체결한 경우에는 소관 민간위탁사무의 내용, 근거, 민간수탁기관, 위탁기간 등 위탁계약에 관한 사항을 해당 기관의 인터넷 홈페이지에 공개해야 한다. <신설 2025. 3. 4.>

④ 제3항에도 불구하고 국가안전보장·외교·국방 등 민간위탁사무의 성질상 공개가 적절하지 않은 경우에는 공개하지 않을 수 있다. <신설 2025. 3. 4.>

**제13조의2(재위탁)** ① 민간수탁기관은 민간위탁사무를 효율적으로 처리하기 위하여 필요한 경우에는 법령으로 정하는 바에 따라 민간위탁사무의 일부를 재위탁할 수 있다.

② 위탁기관은 민간수탁기관의 재위탁 내용 등을 공개해야 한다. 이 경우 제13조제3항 및 제4항을 준용한다.

[본조신설 2025. 3. 4.]

**제14조(지휘·감독)** ① 위탁기관은 민간위탁사무의 처리에 대하여 민간수탁기관을 지휘·감독하며, 필요하다고 인정될 때에는 민간수탁기관에 민간위탁사무에 관하여 필요한 지시를 하거나 조치를 명할 수 있다.

② 위탁기관은 민간수탁기관에 대하여 필요한 사항을 보고하게 할 수 있다.

③ 위탁기관은 민간수탁기관의 사무 처리가 위법하거나 부당하다고 인정될 때에는 이를 취소하거나 정지시킬 수 있다.

④ 위탁기관은 민간수탁기관이 제13조에 따른 민간수탁기관의 의무 등 위탁에 관한 계약을 위반한 경우에는 계약을 해제 또는 해지할 수 있다. 이 경우 위탁기관은 계약의 해제 또는 해지 사실을 해당 기관의 인터넷 홈페이지 등에 공개해야 한다. <개정 2025. 3. 4.>

⑤ 위탁기관은 제3항과 제4항에 따라 민간위탁사무의 처리를 취소하거나 정지시키거나 계약을 해제 또는 해지하는 경우에는 그 사유를 문서로 민간수탁기관에 통보해야 한다. 이 경우 위탁기관은 민간수탁기관에 미리 의견 제출의 기회를 주어야 한다. <신설 2025. 3. 4.>

## 붙임 2

## 관련내용 서울시 자치구 조례 비교 현황

| 연번 | 자치구명 | 제3자 위탁 가능    | 제3자 위탁 시<br>법률근거 필요 | 제3자 위탁 시<br>구의회 동의 |
|----|------|--------------|---------------------|--------------------|
| 1  | 서울시  | ○(일부사무)      | ×                   | ×(시장 승인)           |
| 2  | 종로구  | ×(제3자 위탁 불가) | ×                   |                    |
| 3  | 중구   | ×(제3자 위탁 불가) | ×                   |                    |
| 4  | 용산구  | ×(조항 없음)     | ×                   |                    |
| 5  | 성동구  | ×(조항 없음)     | ×                   |                    |
| 6  | 광진구  | ○(일부사무)      | ×                   | ×(구청장 승인)          |
| 7  | 동대문구 | ×(조항 없음)     | ×                   |                    |
| 8  | 중랑구  | ○(일부사무)      | ×                   | ×(구청장 승인)          |
| 9  | 성북구  | ×(조항 없음)     | ×                   |                    |
| 10 | 강북구  | ×(제3자 위탁 불가) | ×                   |                    |
| 11 | 도봉구  | ○(일부사무)      | ×                   | ×(구청장 승인)          |
| 12 | 노원구  | ○(일부사무)      | ×                   | ×(구청장 승인)          |
| 13 | 은평구  | ○(일부사무)      | ×                   | ×(구청장 승인)          |
| 14 | 서대문구 | ×(제3자 위탁 불가) | ×                   |                    |
| 15 | 마포구  | ×(조항 없음)     | ×                   |                    |
| 16 | 양천구  | ×(제3자 위탁 불가) | ×                   |                    |
| 17 | 강서구  | ○(일부사무)      | ×                   | ×(구청장 승인)          |
| 18 | 구로구  | ×(조항 없음)     | ×                   |                    |
| 19 | 금천구  | ×            | ×                   | ×                  |
| 20 | 영등포구 | ×(제3자 위탁 불가) | ×                   |                    |
| 21 | 동작구  | ○(일부사무)      | ×                   | ×(구청장 승인)          |
| 22 | 관악구  | ○(일부사무)      | ×                   | ×(구청장 승인)          |
| 23 | 서초구  | ×(조항 없음)     | ×                   |                    |
| 24 | 강남구  | ×(조항 없음)     | ×                   |                    |
| 25 | 송파구  | ×(제3자 위탁 불가) | ×                   |                    |
| 26 | 강동구  | ×(제3자 위탁 불가) | ×                   |                    |

| 연번        | 자치구명       | 계약 체결 시 홈페이지 공고 사항    | 위탁 취소       | 위탁 취소 시 홈페이지 공고 |
|-----------|------------|-----------------------|-------------|-----------------|
| 1         | 서울시        | ×                     | 취소 등        | ×               |
| 2         | 종로구        | 사무명,기간,수탁기관           | 취소 등        | ×               |
| 3         | 중구         | ×                     | 취소 등        | ×               |
| 4         | 용산구        | ×                     | 취소 등        | ×               |
| 5         | 성동구        | ×                     | 해지 등        | ×               |
| 6         | 광진구        | 수탁기관 선정결과 및 위탁사항      | 취소 등        | ×               |
| 7         | 동대문구       | ×                     | 해지 등        | ×               |
| 8         | 중랑구        | 위탁사실                  | 해지 등        | ×               |
| 9         | 성북구        | ×                     | 취소 등        | ×               |
| 10        | 강북구        | 위탁사실                  | 취소 등        | ×               |
| 11        | 도봉구        | 수탁기관,기간,위탁사무의 명칭 및 내용 | 해지 등        | ×               |
| 12        | 노원구        | 수탁기관,기간,위탁사무의 명칭 및 내용 | 취소 등        | ×               |
| 13        | 은평구        | 위탁사실                  | 해지 등        | ×               |
| 14        | 서대문구       | ×                     | 위탁의 취소      | ×               |
| 15        | 마포구        | ×                     | 취소 등        | ×               |
| 16        | 양천구        | ×                     | 취소 등        | ×               |
| 17        | 강서구        | 위탁사실                  | 해지 등        | ×               |
| 18        | 구로구        | ×                     | 취소 등        | ×               |
| <b>19</b> | <b>금천구</b> | <b>위탁사실</b>           | <b>취소 등</b> | <b>×</b>        |
| 20        | 영등포구       | ×                     | 취소 등        | ×               |
| 21        | 동작구        | 위탁사실                  | 해지 등        | ×               |
| 22        | 관악구        | 위탁사실                  | 취소 등        | ×               |
| 23        | 서초구        | ×                     | 취소 등        | ×               |
| 24        | 강남구        | ×                     | 해제·해지       | ×               |
| 25        | 송파구        | ×                     | 취소하거나 정지    | ×               |
| 26        | 강동구        | 수탁기관,기간,위탁사무의 명칭 및 내용 | 해지 등        | ×               |