

구민의 작은 목소리에도

귀 기울이는 금천구의회

행정재경위원회 제2차 회의
2025. 6. 23(월) 10:00

제255회 금천구의회 정례회 심사안건

검 토 보 고 서

서울특별시 금천구 만성질환 예방관리 등
건강관리를 위한 조례안
(보건소 건강증진과 소관)



행 정 재 경 위 원 회

전 문 위 원

서울특별시 금천구 만성질환 예방관리 등 건강관리를 위한 조례안 검토보고서

1. 제안경위

- 가. 의안번호 : 제2719호
- 나. 제 출 자 : 고영찬 의원
- 다. 제출일자 : 2025. 5. 29.
- 라. 회부일자 : 2025. 5. 29.

2. 제안이유

현대인의 건강을 위협하는 주요 원인 중 하나인 만성질환의 예방 및 관리에 필요한 사항을 규정함으로써 만성질환으로 고통받는 서울특별시 금천구민의 건강을 보호하고자 함.

3. 주요내용

- 가. 조례의 목적과 용어의 정의(안 제1조 및 제2조)
- 나. 구청장의 책무 및 추진계획의 수립(안 제3조 및 제4조)
- 다. 실태조사 및 지원사업(안 제5조 및 제6조)
- 라. 만성질환자 등록관리 및 개인정보 등의 보호(안 제7조 및 제8조)
- 마. 지역사회 협력체계 구축 및 포상(안 제9조 및 제10조)

4. 관계법령

- 「보건의료기본법」 제4조, 제41조
- 「국민건강증진법」 제3조

5. 검토의견

- 본 제정 조례안은 「보건의료기본법」 제4조 및 제41조에 의거 지속적으로 치료하지 않으면 합병증의 발생위험이 높은 만성 질환에 대하여 지속적으로 관리하도록 하여 국민의 건강을 보호하고자 발의된 안건으로,
- 동 제정안은 총 10개 조항으로 구성되어 있으며 주요내용으로는
 - 안 제1조와 제2조에서는 조례의 목적 및 용어의 정의에 관한 사항을 규정하고 있음.
 - 안 제3조에서는 구청장의 책무에 대하여
 - 안 제4조에서는 추진계획에 포함되어야 할 내용 등에 대하여
 - 안 제5조에서는 정기적인 실태조사에 대하여
 - 안 제6조에서는 지원사업의 추진에 대하여
 - 안 제7조에서는 만성질환자 등록관리에 대하여
 - 안 제8조에서는 개인정보 등의 보호에 대하여
 - 안 제9조에서는 지역사회 협력체계 구축에 대하여 규정하고 있음
 - 안 제10조에서는 포상에 대하여 규정하고 있음

- 고혈압·당뇨병은 생활환경의 변화, 비만을 증가, 인구고령화 등으로 지속적으로 증가하고 있으며, 향후 더욱 증가될 것으로 예측되는 대표적인 만성질환임.
- 고혈압은 20세 이상 성인에서의 유병률이 28.4%, 치료율 70.3%, 조절률 56.0%, 당뇨병은 30세 이상 성인에서의 유병률이 15.8% 치료율 63.0%, 조절률 24.4%로 나타남.¹⁾
- 고혈압·당뇨병의 유병인구는 전국 약 1,600만명으로 추산되고 있으며, 해당 진료비도 2022년 7조 9,137억원으로 관리 필요인구와 진료비 규모가 큰 것에 비해 환자의 효율적 관리가 미흡한 실정이며, 조절율 향상을 위한 체계적 관리가 필요함.
- 또한, 만성질환은 급성질환과는 달리 환자 스스로의 관리가 중요하며, 지속적이고 포괄적인 보건의료중재 및 의사소통이 필요함.
- 제정안은 만성질환 관리를 위해 수행해 오던 기존사업을 뒷받침하기 위한 근거를 조례로서 지정해 법적 근거를 확보한다는 측면에서 의미가 크다고 하겠음.
- 본 제정안에 대하여 관련 규정과 자료를 검토한 결과 상위법령에 위배됨이 없고 특별한 문제점은 없는 것으로 판단됨.

붙임 1. 관계법령 1부.

2. 주요 만성질환 현황 1부.

1) 보건복지부 「일차의료 만성질환관리 시범사업」 지침(2024. 9.30) 자료

보건의료기본법

[시행 2025. 4. 17.] [법률 제20922호, 2025. 4. 17., 일부개정]

제4조(국가와 지방자치단체의 책임) ① 국가와 지방자치단체는 국민건강의 보호·증진을 위하여 필요한 법적·제도적 장치를 마련하고 이에 필요한 재원(財源)을 확보하도록 노력하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 모든 국민의 기본적인 보건의료 수요를 형평에 맞게 충족시킬 수 있도록 노력하여야 한다.

③ 국가와 지방자치단체는 식품, 의약품, 의료기기 및 화장품 등 건강 관련 물품이나 건강 관련 활동으로부터 발생할 수 있는 위해(危害)를 방지하고, 각종 국민건강 위해 요인으로부터 국민의 건강을 보호하기 위한 시책을 강구하도록 노력하여야 한다.

④ 국가와 지방자치단체는 민간이 행하는 보건의료에 대하여 보건의료 시책상 필요하다고 인정하면 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.

[전문개정 2010. 3. 17.]

제41조(만성질환의 예방 및 관리) 국가와 지방자치단체는 암·고혈압 등 주요 만성질환(慢性疾患)의 발생과 증가를 예방하고 말기질환자를 포함한 만성질환자에 대하여 적절한 보건의료의 제공과 관리를 위하여 필요한 시책을 수립·시행하여야 한다.

[전문개정 2010. 3. 17.]

국민건강증진법

[시행 2024. 8. 17.] [법률 제19645호, 2023. 8. 16., 일부개정]

제3조(책임) ① 국가 및 지방자치단체는 건강에 관한 국민의 관심을 높이고 국민건강을 증진할 책임을 진다.

② 모든 국민은 자신 및 가족의 건강을 증진하도록 노력하여야 하며, 타인의 건강에 해를 끼치는 행위를 하여서는 아니된다.

붙임 2

주요 만성질환 현황

○ 고혈압

- 추정 고혈압 유병자 수

(단위: 천명)

구 분	전 체	남 자	여 자
19세 이상	13,009	7,165	5,844

※ 질병관리청, 2022 국민건강통계

- 고혈압 유병율(19세 이상, 연령표준화)

지표명	조사년도	전체	남자	여자
고혈압 유병률(%) ※ 수축기혈압이 140mmHg이상이거나 이완기 혈압이 90mmHg이상 또는 고혈압 약물을 복용한 분을	2021	21.4	25.2	17.1
	2022	22.1	26.9	17.0
	2023	20.0	23.4	16.5

※ 질병관리청, 2023 국민건강통계

○ 당뇨병

- 추정 당뇨병 유병자 수

(단위:천명)

구분	전체	남자	여자
19세 이상	5,568	3,190	2,378

※ 질병관리청, 2022 국민건강통계

- 당뇨병 유병율(19세 이상, 연령표준화)

지표명	조사년도	전체	남자	여자
당뇨 유병률(%) ※ 공복혈당이 126mg/dl이상이거나 의사진단을 받았거나 혈압 강하제 복용 또는 인슐린 주사를 사용하거나, 당화혈색소 6.5%이상인 분을	2021	10.3	12.8	7.8
	2022	9.1	11.2	6.9
	2023	9.4	12.0	6.9

※ 질병관리청, 2023 국민건강통계

○ 이상지질혈증

- 추정 고콜레스테롤혈증, 고중성지방혈증 유병자 수

(단위:천명)

구분	전체	남자	여자
고콜레스테롤혈증(19세 이상)	11,979	5,165	6,814
고중성지방혈증(19세 이상)	5,884	4,287	1,597

※ 질병관리청, 2022 국민건강통계

- 고콜레스테롤혈증, 고중성지방혈증 유병률

지 표 명	조사년도	전체	남자	여자
고콜레스테롤혈증 유병률(%) ※ 총콜레스테롤 240mg/dL 이상이거나 콜레스테롤 강하제를 복용한 분을	2021	21.1	21.5	20.3
	2022	22.0	20.9	22.6
	2023	20.9	19.9	21.4
고중성지방혈증 유병률(%) ※ 중성지방이 200mg/dL 이상인 분을	2021	13.0	18.4	7.5
	2022	13.2	20.1	6.4
	2023	11.4	17.1	5.8

※ 질병관리청, 2023 국민건강통계

○ 심근경색증, 뇌졸중

- 심근경색증, 뇌졸중 발생률

(단위 : 건/10만명)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022
심근경색증					
전체	65.7	68.3	66.3	67.6	68.2
첫 발생	60.1	62.3	60.5	61.0	61.7
재발생	5.6	6.1	5.8	6.5	6.6
뇌졸중					
전체	215.5	221.9	213.9	217.7	215.7
첫 발생	172.4	176.8	171.1	173.7	171.7
재발생	43.1	45.1	42.8	44.1	44.0

※ 질병관리청, 2022 심뇌혈관질환 발생통계

□ 금천구 만성질환 현황

- 만성질환 진단 경험율

(단위 : %)

구 분	2022	2023	2024
고혈압 진단 경험율(≥30세)	22	21.9	23.8
당뇨 진단 경험율(≥30세)	10.2	8.7	10.6

※ 2024 지역사회건강통계

- 만성질환 추정 환자 수

(단위 : 명)

구 분	고혈압	당뇨병	고콜레스테롤혈증	고중성지방혈증
추정 환자 수(19세 이상)	41,015	19,277	42,861	23,378

- 만성질환자 등록자 수

(단위 : 명)

구분	고혈압	당뇨병	이상지질혈증
지역보건의료정보시스템(PHIS) 등록자 수	26,131	10,084	5,339