

서울특별시 금천구 발달장애인의 사회활동을 위한 보험 가입 및 지원 조례안 심 사 보 고 서

2024년 11월 26일
복지건설위원회

1. 심사경과

- 가. 제출일자 및 제출자 : 2024년 11월 12일, 정재동 의원
나. 회부일자 : 2024년 11월 12일
다. 상정일자 : 제252회 서울특별시 금천구의회 제2차 정례회 개회 중
제1차 복지건설위원회(2024년 11월 26일)
○ 상정, 제안설명, 검토보고, 질의·답변, 심사, 의결

2. 제안설명의 요지

가. 제안이유

- 발달장애인이 사회활동 중에 의도치 않은 도전적 행동으로 다른 사람에게 신체·재산상 피해를 입힌 사고에 대하여 보험 가입 및 보험료를 지원하기 위해 필요한 사항을 규정함으로써 발달장애인의 생활안정과 사회활동 참여 증진에 기여하고자 함.

나. 주요내용

- 1) 목적 및 정의를 규정함(안 제1조 및 제2조).
- 2) 보험 가입 및 보험회사 선정에 관하여 규정함(안 제3조 및 제4조).
- 3) 보험료 납부, 보장내용, 보험금 청구 등에 관하여 규정함(안 제5조~제7조).
- 4) 보험금 지급 대상 제외 사항에 관하여 규정함(안 제8조).

3. 전문위원 검토보고 요지

가. 검토보고 : 전문위원 추병수

나. 검토의견

1) 제정 이유

- 본 조례안은 발달장애인의 의도치 않은 행동으로 타인에게 신체·재산상 피해를 입힌 사고에 대하여 보험 지원에 필요한 사항을 규정하고자 의원 발의되었으며 총 8개의 조문과 부칙으로 구성되어 있음.

2) 주요 내용

가) 목적 및 정의를 규정함(안 제1조 및 제2조).

- 발달장애인의 정의를 「발달장애인법」 제2조를 적용하여 규정함

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “발달장애인”이란 「장애인복지법」 제2조제1항의 장애인으로서 다음 각 목의 장애인을 말한다.

가. 지적장애인: 정신 발육이 항구적으로 지체되어 지적 능력의 발달이 불충분하거나 불완전하여 자신의 일을 처리하는 것과 사회생활에 적응하는 것이 상당히 곤란한 사람

나. 자폐성장애인: 소아기 자폐증, 비전형적 자폐증에 따른 언어·신체표현·자기조절·사회적응 기능 및 능력의 장애로 인하여 일상생활이나 사회생활에 상당한 제약을 받아 다른 사람의 도움이 필요한 사람

다. 그 밖에 통상적인 발달이 나타나지 아니하거나 크게 지연되어 일상생활이나 사회생활에 상당한 제약을 받는 사람으로서 대통령령으로 정하는 사람

나) 보험 가입 및 보험회사 선정에 관하여 규정함(안 제3조 및 제4조).

- 보험사 선정을 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」에 따른다고 규정함

다) 보험료 납부, 보장내용, 보험금 청구 등에 관하여 규정함(안 제5조~제7조).

- 제6조(보험의 보장내용 등) : 보험의 보장내용은 발달장애인이 다른 사람에게

입힌 신체·재산상 피해에 대한 배상책임으로 하고, 보험의 보장기간, 보험료, 보장금액, 자기부담금 등 세부적인 사항은 구청장과 보험회사 간 계약체결 시 따로 정한다고 규정하였음.

- 제7조(보험금 청구 등) : 보험금을 청구할 사유가 발생한 때에는 피보험자인 발달장애인이 직접 보험회사에 보험금을 청구해야 하지만 본인이 신청할 수 없는 경우 보호자가 신청할 수 있도록 규정함.

라) 보험금 지급 대상 제외 사항에 관하여 규정함(안 제8조).

3) 검토 의견

- 발달장애인이란 「발달장애인법」에 따라 크게 지적장애인과 자폐성장애인으로 분류하고 있으며, 금천구 발달장애인은 2024년 9월말 현재 1,656명이 등록되어 있음.

| 시도 | 시군구 | 장애유형 | 합계 | | | 심한 장애 | | | 심하지 않은 장애 | | |
|-------|-----|------|-------|-------|-----|-------|-------|-----|-----------|----|----|
| | | | 합계 | 남성 | 여성 | 소계 | 남성 | 여성 | 소계 | 남성 | 여성 |
| 합계 | | | 1,656 | 1,018 | 638 | 1,656 | 1,018 | 638 | 0 | 0 | 0 |
| 서울특별시 | 금천구 | 소계 | 1,656 | 1,018 | 638 | 1,656 | 1,018 | 638 | 0 | 0 | 0 |
| | | 지적 | 828 | 509 | 319 | 828 | 509 | 319 | 0 | 0 | 0 |
| | | 자폐성 | 182 | 157 | 25 | 182 | 157 | 25 | 0 | 0 | 0 |

(금천구 발달장애인 현황)

- 발달장애인은 인지적, 행동적 장애로 인한 특정한 지적, 운동적, 사회적 기능을 획득하거나 실행하는 데 어려움이 있으며 특히, ‘도전적 행동’을 동반할 수 있는데, 도전적 행동이란 행동을 하는 사람이나 타인의 신체적 안전을 심각하게 해할 가능성이 있는 행동으로 자신의 안전 또는 타인의 안전을 위협하는 행동, 심각하게 물건을 파손하는 행동 등으로 구분할 수 있음. 이러한 도전적 행동으로 인해 발달장애인이 일으키는 각종 사고가 지속적으로 발생되고 있으며 피해자들에 대한 배상책임과 지원을 위한 제도적 뒷받침이 필요한 실정임.

- 본 조례안은 발달장애인이 타인에게 피해를 입힌 사고에 대한 보험가입 및 지원의 제도적 기반을 마련하여 경제적 부담을 경감시킴으로써 발달장애인 및 가족의 복지향상에 기여할 것으로 판단되며 조례 제정은 법령의 범위에서 특별한 문제점은 없는 것으로 사료됨.
- 다만, 「사회보장기본법」 제26조에 따라 새로운 사회보장제도를 신설할 경우 보건복지부와 협의해야 하는 절차가 있으므로 해당 부서는 이에 대한 면밀한 대응이 필요하다 봄.

4. 질의 및 답변요지 : 생 략

5. 토론요지 : 생 략

6. 심사결과 : 원안가결

7. 기타 필요한 사항 : 없 음