

서울특별시 금천구 유해조류 피해예방 및 관리 조례 일부개정조례안

[고영찬 의원 발의]

의안번호	2673
------	------

발의일자 : 2025. 1. 23.

발 의 자 : 고영찬 의원

찬 성 자 : 엄셋별 의원

1. 제안이유

현행 조례는 먹이주기 금지에 대한 적용을 유해조류로 규정하고 있으나 상위법에서는 유해조류뿐만 아니라 유해야생동물 전반에 대한 먹이주기를 금지하고 있음. 이와 더불어 위반행위에 대한 과태료 부과 등 단속 활동에 대한 법적 근거를 명확하게 하고자 세부적 규정을 추가 명기하고자 함.

2. 주요내용

- 가. 조례의 제명을 「서울특별시 금천구 유해야생동물 피해예방 및 관리 조례」로 변경
- 나. 조례 전반에서 “유해조류”를 “유해야생동물”로 용어 변경(안 제1조, 제2조제1호, 제3조, 제4조, 제5조, 제10조, 제11조)
- 다. “먹이를 주는 행위”에 대한 정의 추가(안 제2조제3호 신설)
- 라. 자구 수정 및 조문 제목 변경(안 제3조~제5조)
- 마. 먹이주기 금지구역의 지정 및 변경 등(안 제6조 및 제7조 신설)
- 바. 금지구역의 표시 및 먹이주기 금지의 홍보(안 제8조 및 제9조 신설)
- 사. 상위법 인용 조항 추가(안 제10조)

3. 참고사항

가. 관계법령

- 1) 「야생생물 보호 및 관리에 관한 법률」 제23조, 제23조의3, 제73조
- 2) 「야생생물 보호 및 관리에 관한 법률 시행령」 제40조
- 3) 「야생생물 보호 및 관리에 관한 법률 시행규칙」 제4조

나. 예산조치: 필요시 예산조치

다. 기 타

- 1) 신·구조문 대비표: 별도첨부
- 2) 입법예고: 2025. 2. 4. ~ 2025. 2. 10.

서울특별시 금천구 유해조류 피해예방 및 관리 조례

일부개정조례안

서울특별시 금천구 유해조류 피해예방 및 관리 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제명 “서울특별시 금천구 유해조류 피해예방 및 관리 조례”를 “서울특별시 금천구 유해야생동물 피해예방 및 관리 조례”로 한다.

제1조 중 “유해조류”를 “유해야생동물”로 한다.

제2조제1호 중 ““유해조류””를 ““유해야생동물”이”로, “시행규칙 제4조에 따른 참새, 까치, 어치, 직박구리, 까마귀, 갈까마귀, 떼까마귀와 멧비둘기, 집비둘기 등 배설물로 주민에게 피해를 입히는 조류를”을 “시행규칙 제4조에서 정하는 종을”로 하고, 같은 조 제2호 중 “유해조류를”을 “유해야생동물을”로 하며, 같은 조에 제3호를 다음과 같이 신설한다.

3. “먹이를 주는 행위(이하 “먹이주기”라 한다)”란 유해야생동물에게 정기적 또는 일시적으로 먹이를 주거나 유해야생동물이 접근할 수 있는 장소에 먹이를 두는 것 등을 말한다.

제3조를 다음과 같이 한다.

제3조(구청장의 책무) 서울특별시 금천구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 유해야생동물로 인하여 발생할 수 있는 인명, 공중보건, 재산, 시설물 등의 피해를 예방하고 깨끗한 공공시설의 조성을 위해 노력해야 한다.

제4조의 제목 “(유해조류 피해예방 및 관리 사업)”을 “(피해예방 및 관리 사업)”으로 하고, 같은 조 각 호 외의 부분 및 같은 조 제1호 중 “유해조류”를 각각 “유해야생동물”로 하며, 같은 조 제2호 중 “유해조류 먹이 주기 행위”를 “유해야생동물 먹이주기에 대한”으로 하고, 같은 조 제3호가 목 및 나목 중 “유해조류 배설물”을 각각 “유해야생동물 배설물 등”으로 한다.

제5조의 제목 “(먹이 주기 행위 금지)”를 “(먹이주기 금지)”로 하고, 같은 조 제목 외의 부분 중 “깨끗한 거리환경 조성 및 유해조류의 번식으로 인한 피해 예방을 위하여 유해조류에게 먹이를 주는 행위를 하여서는 아니 되며, 구청장”을 “구청장”으로, “그”를 “유해야생동물에게 먹이를 주는”으로 한다.

제6조 및 제7조를 각각 제10조 및 제11조로 하고, 제6조 및 제7조를 각각

다음과 같이 신설한다.

제6조(먹이주기 금지구역의 지정) ① 구청장은 법 제23조의3제2항에 따라 먹이주기를 금지하기 위하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 지역을 유해야생동물 먹이주기 금지구역(이하 “금지구역”이라 한다)으로 지정할 수 있다.

1. 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제2조제3호에 따른 도시공원
2. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 제2조에 따른 기반시설
3. 「문화유산의 보존 및 활용에 관한 법률」 제2조제5항에 따른 보호구역
4. 그 밖에 유해야생동물로 인한 공중보건 및 질병 전파 차단, 민원 해소 등을 위하여 구청장이 금지구역으로 지정할 필요가 있다고 인정하는 구역

② 구청장은 제1항에 따라 금지구역을 지정하려면 미리 주민과 관계기관의 장의 의견을 들어야 한다.

③ 구청장은 금지구역을 지정한 경우에는 다음 각 호의 사항을 서울특별시 금천구 인터넷 누리집과 구보에 고시하여야 한다.

1. 금지구역 위치 및 범위
2. 금지구역 지정 근거 규정
3. 금지구역 지정 목적
4. 금지구역에서 금지 또는 제한되는 행위

5. 금지 기간

6. 그 밖에 금지구역 관리를 위해 구청장이 필요하다고 인정하는 사항

제7조(금지구역의 지정 변경 등) ① 구청장이 필요하다고 인정하는 경우에는 금지구역의 지정을 변경 또는 해제할 수 있다.

② 금지구역의 지정 변경 또는 해제 절차에 관하여는 제6조를 준용한다.

제8조 및 제9조를 각각 다음과 같이 신설한다.

제8조(금지구역의 표시) ① 구청장은 금지구역을 지정한 경우 출입구 등 주민이 잘 알 수 있는 장소에 금지구역 안내표지판을 설치하여야 한다.

② 제1항에 따른 안내표지판에는 금지구역의 위치, 범위 및 목적 등 유해야생동물로 인한 피해방지를 위한 문구를 표시하여야 한다.

제9조(먹이주기 금지의 홍보) 구청장은 유해야생동물 먹이주기 금지를 효과적으로 추진하기 위하여 금지구역 지정 취지 및 내용 등에 대하여 홍보활동을 실시할 수 있다.

제10조(중전의 제6조) 중 “법 제73조제3항제9의2호”를 “법 제73조제3항제9의2호, 같은 법 같은 조 제4항 및 법 시행령 제40조”로 한다.

제11조(중전의 제7조)제1항 중 “유해조류”를 “유해야생동물”로 한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

신 · 구조문대비표

현행	개정안
<u>서울특별시 금천구 유해조류</u> <u>피해예방 및 관리 조례</u>	<u>서울특별시 금천구 유해야생동물</u> <u>피해예방 및 관리 조례</u>
<p>제1조(목적) 이 조례는 「야생생물 보호 및 관리에 관한 법률」 제23조의3제2항에서 위임된 사항과 그 시행에 필요한 사항을 정함으로써 <u>유해조류</u>의 배설물 및 털 날림 등으로 인해 저해되는 도시미관을 지키고 깨끗한 서울특별시 금천구 거리환경 조성을 목적으로 한다.</p> <p>제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.</p> <p>1. “<u>유해조류</u>”라 함은 「야생생물 보호 및 관리에 관한 법률」(이하 “법”이라 한다) 시행규칙 제4조에 따른 참새, 까치, 어치, 직박구리, 까마귀, 갈까마귀, 떼까마귀와 멧비둘기, 집비둘기 등 배설물로 주민에게 피해를 입히는 조류를 말한다.</p>	<p>제1조(목적) ----- ----- ----- ----- <u>유해야생동물</u> ----- ----- ----- ----- -----.</p> <p>제2조(정의) ----- -----.</p> <p>1. “<u>유해야생동물</u>”이 ----- ----- ----- <u>시</u> ----- <u>행규칙 제4조에서 정하는 종</u> <u>을</u> ----- ----- ----- ----- -----.</p>

2. “퇴치 기동반”이란 유해조류를 퇴치하기 위해 운영되는 조직을 말한다.

<신 설>

제3조(구청장의 책무) 서울특별시 금천구청장(이하“구청장”이라 한다)은 유해조류의 배설물로부터 서울특별시 금천구민을 보호하고 깨끗한 거리환경 조성을 위해 노력해야 한다.

제4조(유해조류 피해예방 및 관리 사업) 구청장은 유해조류의 피해예방 및 관리를 위하여 다음 각 호의 사업을 시행할 수 있다.

1. 유해조류 퇴치에 관한 사항
2. 유해조류 먹이 주기 행위 점검·단속에 관한 사항
3. 거리 등 청결한 환경 조성을 위한 시가지 가로청소 등

2. ----- 유해야생 동물 -----
-----.

3. “먹이를 주는 행위(이하 “먹이주기”라 한다)”란 유해야생 동물에게 정기적 또는 일시적으로 먹이를 주거나 유해야생 동물이 접근할 수 있는 장소에 먹이를 두는 것 등을 말한다.

제3조(구청장의 책무) 서울특별시 금천구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 유해야생동물로 인하여 발생할 수 있는 인명, 공중보건, 재산, 시설물 등의 피해를 예방하고 깨끗한 공공시설의 조성을 위해 노력해야 한다.

제4조(피해예방 및 관리 사업) --
----- 유해야생동물 -----
-----.

1. 유해야생동물 -----
2. 유해야생동물 먹이주기에 대한 -----
3. -----

가. 유해조류 배설물 청소에
필요한 물품 구입 등

나. 유해조류 배설물 청소에
필요한 인력 확보 등

4. (생 략)

제5조(먹이 주기 행위 금지) 깨끗
한 거리환경 조성 및 유해조류
의 번식으로 인한 피해 예방을
위하여 유해조류에게 먹이를 주
는 행위를 하여서는 아니 되며,
구청장은 법 제23조의3제2항에
따라 그 행위를 금지하거나 제
한할 수 있다.

<신 설>

가. 유해야생동물 배설물 등

나. 유해야생동물 배설물 등

4. (현행과 같음)

제5조(먹이주기 금지) 구청장---

--- 유해야생동물에게 먹이를
주는 -----.

제6조(먹이주기 금지구역의 지정)

① 구청장은 법 제23조의3제2항
에 따라 먹이주기를 금지하기
위하여 다음 각 호의 어느 하나
에 해당하는 지역을 유해야생동
물 먹이주기 금지구역(이하 “금
지구역”이라 한다)으로 지정할
수 있다.

1. 「도시공원 및 녹지 등에 관
한 법률」 제2조제3호에 따른
도시공원

2. 「국토의 계획 및 이용에 관
한 법률 시행령」 제2조에 따

른 기반시설

3. 「문화유산의 보존 및 활용
에 관한 법률」 제2조제5항에
따른 보호구역

4. 그 밖에 유해야생동물로 인
한 공중보건 및 질병 전파 차
단, 민원 해소 등을 위하여 구
청장이 금지구역으로 지정할
필요가 있다고 인정하는 구역

② 구청장은 제1항에 따라 금지
구역을 지정하려면 미리 주민과
관계기관의 장의 의견을 들어야
한다.

③ 구청장은 금지구역을 지정한
경우에는 다음 각 호의 사항을
서울특별시 금천구 인터넷 누리
집과 구보에 고시하여야 한다.

1. 금지구역 위치 및 범위

2. 금지구역 지정 근거 규정

3. 금지구역 지정 목적

4. 금지구역에서 금지 또는 제
한되는 행위

5. 금지 기간

6. 그 밖에 금지구역 관리를 위
해 구청장이 필요하다고 인정
하는 사항

<신 설>

<신 설>

<신 설>

제6조(과태료) 구청장은 법 제73조제3항제9의2호에 따라 제5조의 사항을 위반한 자에게 과태

제7조(금지구역의 지정 변경 등)

① 구청장이 필요하다고 인정하는 경우에는 금지구역의 지정을 변경 또는 해제할 수 있다.

② 금지구역의 지정 변경 또는 해제 절차에 관하여는 제6조를 준용한다.

제8조(금지구역의 표시) ① 구청

장은 금지구역을 지정한 경우 출입구 등 주민이 잘 알 수 있는 장소에 금지구역 안내표지판을 설치하여야 한다.

② 제1항에 따른 안내표지판에는 금지구역의 위치, 범위 및 목적 등 유해야생동물로 인한 피해방지를 위한 문구를 표시하여야 한다.

제9조(먹이주기 금지의 홍보) 구

청장은 유해야생동물 먹이주기 금지를 효과적으로 추진하기 위하여 금지구역 지정 취지 및 내용 등에 대하여 홍보활동을 실시할 수 있다.

제10조(과태료) ----- 법 제73

조제3항제9의2호, 같은 법 같은 조 제4항 및 법 시행령 제40조-

<p>료를 부과할 수 있다.</p> <p><u>제7조</u>(퇴치 기동반 운영) ① 구청장은 <u>유해조류</u>의 퇴치를 위해 퇴치 기동반을 운영할 수 있다.</p> <p>② (생 략)</p>	<p>-----.</p> <p><u>제11조</u>(퇴치 기동반 운영) ① --- --- <u>유해야생동물</u>----- -----.</p> <p>② (현행과 같음)</p>
--	---

현행조례

서울특별시 금천구 유해조류 피해예방 및 관리 조례

[시행 2025. 1. 23.] [서울특별시금천구조례 제1473호, 2024. 3. 8., 제정]

제1조(목적) 이 조례는 「야생생물 보호 및 관리에 관한 법률」 제23조의3제2항에서 위임된 사항과 그 시행에 필요한 사항을 정함으로써 유해조류의 배설물 및 털 날림 등으로 인해 저해되는 도시미관을 지키고 깨끗한 서울특별시 금천구 거리환경 조성을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “유해조류”라 함은 「야생생물 보호 및 관리에 관한 법률」(이하 “법”이라 한다) 시행규칙 제4조에 따른 참새, 까치, 어치, 직박구리, 까마귀, 갈까마귀, 떼까마귀와 멧비둘기, 집비둘기 등 배설물로 주민에게 피해를 입히는 조류를 말한다.
2. “퇴치 기동반”이란 유해조류를 퇴치하기 위해 운영되는 조직을 말한다.

제3조(구청장의 책무) 서울특별시 금천구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 유해조류의 배설물로부터 서울특별시 금천구민을 보호하고 깨끗한 거리환경 조성을 위해 노력해야 한다.

제4조(유해조류 피해예방 및 관리 사업) 구청장은 유해조류의 피해예방 및 관리를 위하여 다음 각 호의 사업을 시행할 수 있다.

1. 유해조류 퇴치에 관한 사항
2. 유해조류 먹이 주기 행위 점검·단속에 관한 사항
3. 거리 등 청결한 환경 조성을 위한 시가지 가로청소 등
 - 가. 유해조류 배설물 청소에 필요한 물품 구입 등
 - 나. 유해조류 배설물 청소에 필요한 인력 확보 등
4. 기타 구청장이 인정하는 사항

제5조(먹이 주기 행위 금지) 깨끗한 거리환경 조성 및 유해조류의 번식으로 인한 피해 예방을 위하여 유해조류에게 먹이를 주는 행위를 하여서는 아니 되며, 구청장은 법 제23조의3제2항에 따라 그 행위를 금지하거나 제한할 수 있다.

제6조(과태료) 구청장은 법 제73조제3항제9의2호에 따라 제5조의 사항을 위반한 자에게 과태료를 부과할 수 있다.

제7조(퇴치 기동반 운영) ① 구청장은 유해조류의 퇴치를 위해 퇴치 기동반을 운영할 수 있다.

② 구청장은 퇴치 기동반을 효율적으로 운영하기 위하여 업무의 일부 또는 전부를 위탁할 수 있다.

부 칙(제1473호, 2024.3.8)

이 조례는 공포 후 2025년 1월 23일 이후부터 시행한다.

관 계 법 령

□ 「야생생물 보호 및 관리에 관한 법률」

[시행 2025. 1. 24.] [법률 제20119호, 2024. 1. 23., 일부개정]

제23조의3(유해야생동물의 관리) ① 환경부장관 및 지방자치단체의 장은 유해 야생동물로 인해 발생할 수 있는 인명, 재산, 시설물 등의 피해를 최소화하기 위해 번식지 및 서식지 관리, 피해 예방시설 설치 등 환경부장관이 정하여 고시하는 방법으로 필요한 조치를 할 수 있다.

② 지방자치단체의 장은 조례로 정하는 바에 따라 장소 또는 시기를 정하여 유해야생동물에게 먹이를 주는 행위를 금지하거나 제한할 수 있다.

③ 환경부장관은 유해야생동물의 관리를 위하여 필요하면 관계 중앙행정기관의 장 또는 지방자치단체의 장에게 피해예방활동이나 질병예방활동, 수확기 피해 방지단 또는 인접 시·군·구 공동 수확기 피해방지단 구성·운영 등 적절한 조치를 하도록 요청할 수 있다.

④ 제3항에 따른 수확기 피해방지단의 구성방법, 운영시기, 대상동물 등에 필요한 사항은 환경부령으로 정한다.

[본조신설 2024. 1. 23.]

제73조(과태료) ③ 다음 각 호 어느 하나에 해당하는 자에게는 100만원 이하의 과태료를 부과한다. <개정 2011. 7. 28., 2013. 3. 22., 2013. 7. 16., 2014. 3. 24., 2017. 12. 12., 2019. 11. 26., 2020. 5. 26., 2022. 12. 13., 2024. 1. 23.>

1. ~ 9. (생략)

9의2. 제23조의3제2항에 따른 금지 또는 제한 행위를 한 자

부 칙 <법률 제20119호, 2024. 1. 23.>

제1조(시행일) 이 법은 공포 1년이 경과한 날부터 시행한다. 다만, 법률 제19088호 야생생물 보호 및 관리에 관한 법률 일부개정법률 제71조의 개정규정은 2025년 12월 14일부터 시행한다.

□ 「야생생물 보호 및 관리에 관한 법률 시행령」

[시행 2024. 5. 19.] [대통령령 제34509호, 2024. 5. 14., 일부개정]

제40조(과태료의 부과기준) 법 제73조제1항부터 제3항까지의 규정에 따른 과태료의 부과기준은 별표 2와 같다.

[전문개정 2012. 7. 31.]

■ 야생생물 보호 및 관리에 관한 법률 시행령 [별표 2] <개정 2023. 12. 14.>

과태료의 부과기준(제40조 관련)

1. 일반기준

- 가. 위반행위의 횟수에 따른 과태료의 가중된 부과기준은 최근 1년간 같은 위반행위로 과태료 부과처분을 받은 경우에 적용한다. 이 경우 기간의 계산은 위반행위에 대하여 과태료 부과처분을 받은 날과 다시 같은 위반행위를 하여 적발된 날을 기준으로 한다.
- 나. 가목에 따라 가중된 부과처분을 하는 경우 가중처분의 적용차수는 그 위반행위 전 부과처분 차수(가목에 따른 기간 내에 과태료 처분이 둘 이상 있었던 경우에는 높은 차수를 말한다)의 다음 차수로 한다.
- 다. 부과권자는 다음의 어느 하나에 해당하는 경우에는 제2호의 개별기준에 따른 과태료 금액의 2분의 1 범위에서 그 금액을 줄일 수 있다. 다만, 과태료를 체납하고 있는 위반행위자에 대해서는 그렇지 않다.
 - 1) 위반행위가 위반행위자의 사소한 부주의나 오류 등 과실로 인한 것으로 인정되는 경우
 - 2) 위반행위자가 위반행위를 바로 정정하거나 시정하여 해소한 경우
 - 3) 고의 또는 중과실이 없는 위반행위자가 「소상공인기본법」 제2조에 따른 소상공인인 경우로서 위반행위자의 현실적인 부담능력, 경제위기 등으로 위반행위자가 속한 시장·산업 여건이 현저하게 변동되거나 지속적으로 악화된 상태인지 여부 등을 종합적으로 고려할 때 과태료를 감정할 필요가 있다고 인정되는 경우
 - 4) 그 밖에 위반행위의 정도, 동기 및 그 결과 등을 고려하여 줄일 필요가 있다고 인정하는 경우

□ 「야생생물 보호 및 관리에 관한 법률 시행규칙」

[시행 2024. 6. 28.] [환경부령 제1102호, 2024. 6. 28., 일부개정]

제4조(유해야생동물) 법 제2조제5호에 따른 유해야생동물은 별표 3과 같다.

[전문개정 2012. 7. 27.]

■ 야생생물 보호 및 관리에 관한 법률 시행규칙 [별표 3] <개정 2023. 12. 14.>

유해야생동물(제4조 관련)

1. 장기간에 걸쳐 무리를 지어 농작물 또는 과수에 피해를 주는 참새, 까치, 어치, 직박구리, 까마귀, 갈까마귀, 떼까마귀, 큰부리카마귀
2. 일부 지역에 서식밀도가 너무 높아 농·림·수산업에 피해를 주는 꿩, 멧비둘기, 고라니, 멧돼지, 청설모, 두더지, 쥐류 및 오리류(오리류 중 원앙이, 원앙사촌, 황오리, 알락쇠오리, 호사비오리, 뿔쇠오리, 붉은가슴흰죽지는 제외한다)
3. 비행장 주변에 출현하여 항공기 또는 특수건조물에 피해를 주거나, 군 작전에 지장을 주는 조수류(멸종위기 야생동물은 제외한다)
4. 인가 주변에 출현하여 인명·가축에 위해를 주거나 위해 발생의 우려가 있는 멧돼지 및 맹수류(멸종위기 야생동물은 제외한다)
5. 분묘를 훼손하는 멧돼지
6. 전주 등 전력시설에 피해를 주는 까치, 까마귀, 갈까마귀, 떼까마귀, 큰부리카마귀
7. 일부 지역에 서식밀도가 너무 높아 「양식산업발전법」 제2조제2호에 따른 양식업, 「낙시 관리 및 육성법」 제2조제4호에 따른 낙시터업, 「내수면어업법」 제2조제5호에 따른 내수면어업 등의 사업 또는 영업에 피해를 주는 민물가마우지