

서울특별시 금천구 은둔형 외톨이 지원 조례안 심사보고서

2024년 2월 16일
복지건설위원회

1. 심사경과

- 가. 제출일자 및 제출자 : 2024년 2월 2일, 정재동 의원
- 나. 회부일자 : 2024년 2월 2일
- 다. 상정일자 : 제248회 서울특별시 금천구의회 임시회 개최 중
제1차 복지건설위원회(2024년 2월 16일)
 - 상정, 제안설명, 검토보고, 질의·답변, 심사, 의결

2. 제안설명의 요지

가. 제안이유

- 사회·경제·문화적 원인으로 일정 기간 이상 자신만의 한정된 공간에서 외부와 단절된 ‘은둔형 외톨이’는 단순한 개인의 일탈이 아닌 정책적 개입이 필요한 새로운 복지사각지대 유형으로 대두되고 있는바 ‘은둔형 외톨이’가 건강한 사회구성원으로 성장·복귀할 수 있도록 하고, ‘은둔형 외톨이’와 그 가족의 삶의 질 향상에 이바지하고자 함.

나. 주요내용

- 1) 목적 및 정의를 규정함(안 제1조 및 제2조)
- 2) 구청장의 책무 및 지원계획 수립을 규정함(안 제3조 및 제4조)
- 3) 지원사업에 관한 사항을 규정함(안 제5조)
- 4) 비밀누설 등의 금지에 관한 사항을 규정함(안 제6조)
- 5) 협력체계 구축에 관한 사항을 규정함(안 제7조)
- 6) 표창에 관한 사항을 규정함(안 제8조)

3. 전문위원 검토보고 요지

가. 검토보고 : 전문위원 추병수

나. 검토의견

1) 제정 이유

- 본 조례안 은둔형 외톨이의 지원에 필요한 사항을 마련하여 건강한 사회참여활동 촉진 및 삶의 질 향상에 이바지하고자 의원발의 되었으며 총 8개의 조문과 부칙으로 구성되어 있음.

2) 주요 내용

가) 목적 및 정의를 규정함(안 제1조 및 제2조)

- 은둔형 외톨이는 상위법령 등에서 따로 정한 정의는 없음. 일본에서 1990년대 중반 ‘히키코모리’가 사회적 이슈가 되었고 우리나라는 IMF사태를 거치면서 2000년대부터 사회적 문제로 대두되었음

나) 구청장의 책무 및 지원계획 수립을 규정함(안 제3조 및 제4조)

- 지원계획 수립에 있어 기본현황 및 정보에 관한 관련자료가 필요할 것으로 볼 때에 실태조사에 관한 사항을 포함시켜야 한다고 봄

다) 지원사업에 관한 사항을 규정함(안 제5조)

라) 비밀누설 등의 금지에 관한 사항을 규정함(안 제6조)

마) 협력체계 구축에 관한 사항을 규정함(안 제7조)

바) 표창에 관한 사항을 규정함(안 제8조)

3) 검토 의견

- 은둔형외톨이는 개인의 성향이나 가정에서 일어나는 문제때문이라고 보기에 사회 발생적 요소가 많아 사회적 관심과 대책이 필요하다 보며 조례 제정의 필요성 및 타당성이 인정됨.
- 본 조례안은 은둔형 외톨이에 대한 사회적 관심과 대책 마련으로 건강한 사회생활을 할 수 있도록 지원 근거를 마련하는 것으로 조례 제정은 특별한 문제점은 없는 것으로 판단됨.

4. 질의 및 답변요지 : 생략

5. 토론요지 : 생략

6. 심사결과 : 원안가결

7. 기타 필요한 사항 : 없음