

구민의 작은 목소리에도  
귀 기울이는 금천구의회

복지건설위원회 제1차 회의  
2024. 11. 26(화) 10:00

## 제252회 금천구의회 정례회 심사안건 검 토 보 고 서

서울특별시 금천구 발달장애인의 사회활동을 위한  
보험 가입 및 자원 조례안  
(복지가족국 어르신장애인과 소관)



**복 지 건 설 위 원 회**  
전문위원 추병수

# 서울특별시 금천구 발달장애인의 사회활동을 위한 보험 가입 및 지원 조례안 검 토 보 고 서

## 1. 제안경위

- 가. 의안번호 : 제2637호
- 나. 제 출 자 : 정재동 의원
- 다. 제출일자 : 2024. 11. 12.
- 라. 회부일자 : 2024. 11. 12.

## 2. 제안이유

발달장애인이 사회활동 중에 의도치 않은 도전적 행동으로 다른 사람에게 신체·재산상 피해를 입힌 사고에 대하여 보험 가입 및 보험료를 지원하기 위해 필요한 사항을 규정함으로써 발달장애인의 생활안정과 사회활동 참여 증진에 기여하고자 함.

## 3. 주요내용

- 가. 목적 및 정의를 규정함(안 제1조 및 제2조).
- 나. 보험 가입 및 보험회사 선정에 관하여 규정함(안 제3조 및 제4조).
- 다. 보험료 납부, 보장내용, 보험금 청구 등에 관하여 규정함(안 제5조~제7조).
- 라. 보험금 지급 대상 제외 사항에 관하여 규정함(안 제8조).

## 4. 참고사항

- 가. 관계법령 : 「발달장애인 권리보장 및 지원에 관한 법률」 제4조, 제8조, 제27조 등
- 나. 예산조치 : 필요시 예산조치
- 다. 입법예고 : 2024. 11. 15. ~ 2024. 11. 21.

## 5. 검토의견

### 가. 제정 이유

본 조례안은 발달장애인의 의도치 않은 행동으로 타인에게 신체·재산상 피해를 입힌 사고에 대하여 보험 지원에 필요한 사항을 규정하고자 의원 발의되었으며 총 8개의 조문과 부칙으로 구성되어 있음.

### 나. 주요 내용

#### 1) 목적 및 정의를 규정함(안 제1조 및 제2조).

- 발달장애인의 정의를 「발달장애인법」 제2조를 적용하여 규정함

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “발달장애인”이란 「장애인복지법」 제2조제1항의 장애인으로서 다음 각 목의 장애인을 말한다.

가. 지적장애인: 정신 발육이 항구적으로 지체되어 지적 능력의 발달이 불충분하거나 불완전하여 자신의 일을 처리하는 것과 사회생활에 적응하는 것이 상당히 곤란한 사람

나. 자폐성장아인: 소아기 자폐증, 비전형적 자폐증에 따른 언어·신체표현·자기조절·사회적응 기능 및 능력의 장애로 인하여 일상생활이나 사회생활에 상당한 제약을 받아 다른 사람의 도움이 필요한 사람

다. 그 밖에 통상적인 발달이 나타나지 아니하거나 크게 지연되어 일상생활이나 사회생활에 상당한 제약을 받는 사람으로서 대통령령으로 정하는 사람

#### 2) 보험 가입 및 보험회사 선정에 관하여 규정함(안 제3조 및 제4조).

- 보험사 선정을 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」에 따른다고 규정함

3) 보험료 납부, 보장내용, 보험금 청구 등에 관하여 규정함(안 제5조~제7조).

- 제6조(보험의 보장내용 등) : 보험의 보장내용은 발달장애인이 다른 사람에게 입힌 신체·재산상 피해에 대한 배상책임으로 하고, 보험의 보장기간, 보험료, 보장금액, 자기부담금 등 세부적인 사항은 구청장과 보험회사 간 계약체결 시 따로 정한다고 규정하였음.
- 제7조(보험금 청구 등) : 보험금을 청구할 사유가 발생한 때에는 피보험자인 발달장애인이 직접 보험회사에 보험금을 청구해야 하지만 본인이 신청할 수 없는 경우 보호자가 신청할 수 있도록 규정함.

4) 보험금 지급 대상 제외 사항에 관하여 규정함(안 제8조).

다. 검토 의견

○ 발달장애인이란 「발달장애인법」에 따라 크게 지적장애인과 자폐성장애인으로 분류하고 있으며, 금천구 발달장애인은 2024년 9월말 현재 1,656명이 등록되어 있음.

시도	시군구	장애유형	합계			심한 장애			심하지 않은 장애		
			합계	남성	여성	소계	남성	여성	소계	남성	여성
<b>합계</b>			<b>1,656</b>	<b>1,018</b>	<b>638</b>	<b>1,656</b>	<b>1,018</b>	<b>638</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
서울특별시	금천구	소계	1,656	1,018	638	1,656	1,018	638	0	0	0
		지적	828	509	319	828	509	319	0	0	0
		자폐성	182	157	25	182	157	25	0	0	0

(금천구 발달장애인 현황)

- 발달장애인은 인지적, 행동적 장애로 인한 특정한 지적, 운동적, 사회적 기능을 획득하거나 실행하는 데 어려움이 있으며 특히, ‘도전적 행동’을 동반할 수 있는데, 도전적 행동이란 행동을 하는 사람이나 타인의 신체적 안전을 심각하게 해할 가능성이 있는 행동으로 자신의 안전 또는 타인의 안전을 위협하는 행동, 심각하게 물건을 파손하는 행동 등으로 구분할 수 있음. 이러한 도전적 행동으로 인해 발달장애인이 일으키는 각종 사고가 지속적으로 발생되고 있으며 피해자들에 대한 배상 책임과 지원을 위한 제도적 뒷받침이 필요한 실정임.
- 본 조례안은 발달장애인이 타인에게 피해를 입힌 사고에 대한 보험가입 및 지원의 제도적 기반을 마련하여 경제적 부담을 경감시킴으로써 발달장애인 및 가족의 복지향상에 기여할 것으로 판단되며 조례 제정은 법령의 범위에서 특별한 문제점은 없는 것으로 사료됨.  
다만, 「사회보장기본법」 제26조에 따라 새로운 사회보장제도를 신설할 경우 보건복지부와 협의해야 하는 절차가 있으므로 해당 부서는 이에 대한 면밀한 대응이 필요하다 봄.

# 관계법령

## □ 발달장애인 권리보장 및 지원에 관한 법률

[시행 2024. 6. 14.] [법률 제20095호, 2024. 1. 23., 일부개정]

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “발달장애인”이란 「장애인복지법」 제2조제1항의 장애인으로서 다음 각 목의 장애인을 말한다.

가. 지적장애인: 정신 발육이 항구적으로 지체되어 지적 능력의 발달이 불충분하거나 불완전하여 자신의 일을 처리하는 것과 사회생활에 적응하는 것이 상당히 곤란한 사람

나. 자폐성장애인: 소아기 자폐증, 비전형적 자폐증에 따른 언어·신체표현·자기조절·사회적응 기능 및 능력의 장애로 인하여 일상생활이나 사회생활에 상당한 제약을 받아 다른 사람의 도움이 필요한 사람

다. 그 밖에 통상적인 발달이 나타나지 아니하거나 크게 지연되어 일상생활이나 사회생활에 상당한 제약을 받는 사람으로서 대통령령으로 정하는 사람

2. “보호자”란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사람을 말한다.

가. 「아동복지법」 제3조제3호의 보호자(발달장애인이 미성년자인 경우에 한정한다)

나. 성년인 발달장애인의 후견인

다. 성년인 발달장애인의 후견인이 아닌 사람 중 「민법」 제779조에 따른 가족 또는 같은 법 제974조에 따른 부양의무자로서 사실상 해당 발달장애인을 보호하는 사람

라. 성년인 발달장애인 중 나목 및 다목의 보호자가 없는 경우 지방자치단체의 장이 발달장애인의 보호자로 지명하는 사람(나목에 따른 후견인을 선임하기 전까지로 한정한다)

제4조(국가와 지방자치단체의 책무) ① 국가와 지방자치단체는 발달장애인의 적절한 발달과 원활한 사회통합을 촉진하기 위하여 장애를 최대한 조기에 발견하여 지원할 수 있도록 필요한 조치를 강구하여야 한다.

- ② 국가와 지방자치단체는 발달장애인의 장애를 완화하고 기능을 향상시키는 방안을 마련하기 위한 연구와 조사를 지원하여야 하며, 발달장애인의 복지수준 향상과 그 가족의 일상적인 양육부담을 경감하기 위하여 필요한 조치를 강구하여야 한다.
- ③ 국가와 지방자치단체는 발달장애인이 장애로 인하여 차별을 받는 등 권리가 침해받지 아니하도록 권익옹호에 필요한 지원을 실시하여야 한다.
- ④ 국가와 지방자치단체는 발달장애인과 그 가족이 이용할 수 있는 복지시책을 적극적으로 홍보하여야 하며, 국민이 발달장애인을 올바르게 이해하도록 하는 데에 필요한 정책을 강구하여야 한다.
- ⑤ 국가와 지방자치단체는 제1항부터 제4항까지의 책무를 효율적으로 수행하기 위하여 필요한 인력 및 예산을 확보할 수 있다.

**제8조(자기결정권의 보장)** ① 발달장애인은 자신의 주거지의 결정, 의료행위에 대한 동의나 거부, 타인과의 교류, 복지서비스의 이용 여부와 서비스 종류의 선택 등을 스스로 결정한다.

- ② 누구든지 발달장애인에게 의사결정이 필요한 사항과 관련하여 충분한 정보와 의사결정에 필요한 도움을 제공하지 아니하고 그의 의사결정능력을 판단하여서는 아니 된다.
- ③ 제1항 및 제2항에도 불구하고 스스로 의사를 결정할 능력이 충분하지 아니하다고 판단할 만한 상당한 이유가 있는 경우에는 보호자가 발달장애인의 의사결정을 지원할 수 있다. 이 경우 보호자는 발달장애인 당사자에게 최선의 이익이 되도록 하여야 한다.

**제27조(문화·예술·여가·체육 활동 등 지원)** ① 국가와 지방자치단체는 발달장애인이 영화, 전시관, 박물관 및 국가·지방자치단체 등이 개최하는 각종 행사 등을 관람·참여·향유할 수 있도록 발달장애인을 지원할 수 있다.

- ② 국가와 지방자치단체는 발달장애인의 문화·예술·여가·체육 활동을 장려하기 위하여 발달장애인의 특성과 흥미에 적합한 방식으로 설계된 시설, 놀이기구, 프로그램 및 그 밖의 장비 등을 지원할 수 있다.
- ③ 국가와 지방자치단체는 발달장애인의 생활체육을 활성화시키기 위하여 생활체육 행사 및 생활체육 관련 단체를 지원할 수 있다.

④ 제1항부터 제3항까지에서 규정한 사항 외에 문화·예술·여가·체육 활동 등 지원을 위하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

**제28조(소득보장)** 국가와 지방자치단체는 발달장애인의 특수한 어려움을 고려하여 발달장애인이 적정한 생활수준을 유지할 수 있도록 장애인 연금제도 등 관련 장애인 복지제도의 개선을 위하여 노력하여야 한다.